



**Република Србија**

**Општина Голубац**

**ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ**

**ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**

# **ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за 2023. Годину**

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је дало позитивно  
мишљење на план: број 351-03-03991/2022-18 од 06.12.2022. године

**Голубац**  
**новембар 2022. године**

# ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ГОЛУБАЦ ЗА 2023. ГОДИНУ

## УВОД

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Голубац за 2023. годину сачинио је грађевински инспектор на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2023. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Голубац, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и неплањанране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законном прописани начин.

## ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

### 1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Голубац налази се у саставу Групе за инспекцијске послове Одељења за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове

Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Голубац обавља један грађевински инспектор и има седиште у згради Општине Голубац у Голуицу у ул. Цара Лазара број 15, тел 012/638-611.

Грађевински инспектор обавља и послове комуналног инспектора.

### 2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Основни циљ плана инспекцијског надзора је наставак енергичног предузимања свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката за смањивање броја незаконито започетих и изграђених објеката како спречавање почетка грађења нових тако и смањење броја постојећих, а истом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу

са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи ("Сл. гл. РС" бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон, 9/2020 и 52/2021). Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на целој територији општине Голубац, по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора (по овом плану свакодневно у потребном делу радног времена), ванредног (кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околну односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору, мешовити инспекцијски надзор вршиће се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости ноклапају или су повезани, допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора).

За постизање циља овог плана неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним пријемом инспектора на терену.

### *3. Прописи које примењује грађевинска инспекција*

Закон о општем управном поступку,

Закон о инспекцијском надзору,

Закон о планирању и изградњи.

Закон о озакоњењу објеката,

Закон о становању и одржавању зграда ( у делу надзора који је стављен у надлежност грађевинском инспектору актом о систематизацији послова у општинској управи ),

Кривични Законик,

Закон о кривичном поступку,

Закон о привредним преступима,

Закон о прекршајима и

Подзаконски прописи и Одлуке скупштине општине Голубац у надлежности грађевинског инспектора.

## II 1. Расподела ресурса

Табела 1.

### Општи приказ циљева

Ред. бр.	ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ	Број циљева	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ
3.	ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР (испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора)	1	2
Укупно:		1	2

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције у 2023. години

Укупно дана			365
Викенд		Нерадни дани	105
Празник			10+1 (слава)
Годишњи одмор			30
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>			<b>219</b>
Едукација	остало поступање		10
Састанци			12
Административни рад			60
Непланиране активности*			60
<b>Инспекцијски надзор/саветодавне контроле</b>			<b>77</b>

## II 2. Непланиране активности у раду грађевинске инспекције:

Осим планираних активности које се спроводе на основу плана (инспекцијски надзор, саветодавне посете едукације састанци итд.), Одељење за инспекцијске послове спроводи и непланиране активности за које је потребно планирати одређено време (пријем и обрада поднесака пристиглих е-поштом, телефонске пријаве, пријем странака, поступања по налогу претпостављених и слично). Број дана планираних за овакве активности је 62. Међутим уколико се ове активности (број утрошених дана) повећа, пропорционално ће бити и смањен број планираних инспекцијских надзора/саветодавних посета.

### Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

#### 4. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом , као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Назив	Област грађевинске инспекције
Програм (коме припада)	Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове – Група за инспекцијски надзор
Функција	III-354 и III-356
Правни основ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Закон о планирању и изградњи</b> (“Сл. гл. РС“ бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон, , 9/2020 и 52/2021)</li> <li>2. <b>Закон о озакоњењу објеката</b> (“Сл. гласник РС”, бр. 96/2015, 83/2018 и 81/2020 – одлука УС )</li> <li>3. <b>Закон о становању и одржавању зграда</b> (“Сл.гласник РС”, бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон)</li> <li>4. <b>Закон о инспекцијском надзору</b> ( „Сл. гласник РС* бр. 36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018)</li> </ol>
Одговорно лице	Руководилац групе за инспекцијске послове
Опис	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законима и одлукама општине Голубац
Индикатор 1.1	Контрола градње
Алтернатива:	Утврђивање неправилности и одступања током градње
Индикатор 2.1	Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње
Индикатор 3.1	Вршење редовних и ванредних надзора
	<p><u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .</p> <p><u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „житних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.</p> <p><u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.</p> <p>Мешовити инспекцијски надзор вршиће се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани</p> <p><u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршних мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.</p> <p><u>Канцеларијски</u> инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.</p>
	Коментар: Тенденција повећања броја редовних инспекцијских надзора

РБ	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА	ДИНАМИКА	ДОКУМЕНТИ
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке морамо предузети</i>	<i>Како меримо задатке/ активности</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака</i>	<i>Трајање активности</i>	
1.	Спровођење закона и одлука општине Голубац	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама, државним и општинским органима, правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих решења о извршењу, бројем поднетих захтева за покретање прекршајног поступка и кривичних пријава	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закони, као и одлуке општине Голубац
2.	Поступање по Закону о заклоњивању објеката	Праћењем тока покренутих поступака, и настављањем, односно окончањем поступака, зависно од одлуке надлежног општинског органа за озакоњење	Бројем донетих решења о обустављању, као и бројем покренутих поступака неправне градње за објекте за које је поступак окончан одбацивањем или одбијањем захтева за озакоњење, у складу са Законом о планирању и изградњи	Грађевински инспектор	Континуирано	Закон о озакоњењу
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних и кривичних пријава	Дневна, недељна, надзору месечна, тромесечна шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	
4.	Обука, оспособљавање, семинари,	Припрема, планирање, упућивање,	Праћење иновација, норми и стандарда у	Грађевински инспектор	Континуирано	

	едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	области инспекцијског надзора			
5.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и општинских одлука	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевински инспектор	Континуирано	
6.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме	Бројем новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона уредби, одлука, правилника
7.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче	Бројем обавештења, пружених стручних савета, превентивних, инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона уредби, одлука, правилника

		се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.				
--	--	--	--	--	--	--

**Напомене:**

*Врсте Записника:*

- Записник о инспекцијском надзору
- Записник о саслушању странке

*Врсте Решења које се могу донети у току поступка:*

- Решење којим се наређује затварање градилишта
- Решење о уклањању објекта
- Решење о забрани коришћења објекта
- Решење о дозволи извршења решења
- Решење о наплати трошкова
- Решење о обустави поступка

*Врсте Пријава:*

- Привредни преступ (члан 202, 202а и 203)
- Пријава за привредни преступ, подноси надлежни грађевински инспектор;
- Прекршаји (208,208а и 208б)-
- Захтев за покретање прекршајног поступка, подноси надлежни грађевински инспектор;
- Кривичне пријаве (219а Кривичног законика)-
- Није уређено ЗПИ, само кривичним закоником;

**5. Праћење стања у области грађевинског инспекцијског надзора**

Овај посао подразумева прикупљање и анализу података добијених из контролних листа из ове области области и другим методама истраживања јавног мњења (анкетирање лица, прикупљање података са зборова грађана у месним заједницама, мишљења са трибина, семинара и других едукативних скупова, састанака са пројектантским и извођачким организацијама у циљу упознавања јавности са прописима из ове области, иницирања њихових измена и допуна и друге послове према члану 8. Закона о инспекцијском надзору и на основу вођене евиденције о инспекцијском надзору сходно члану 43 истог закона.

**6. Превентивно деловање грађевинске инспекције**

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова и деловања, пружањем стручне и



саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог закона и члану 175. Закона о планирању и изградњи..

**7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције**

- а) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе
- б) Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења, в) Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење,
- г) Низак ризик – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе и
- д) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Општинске управе Општине Голубац

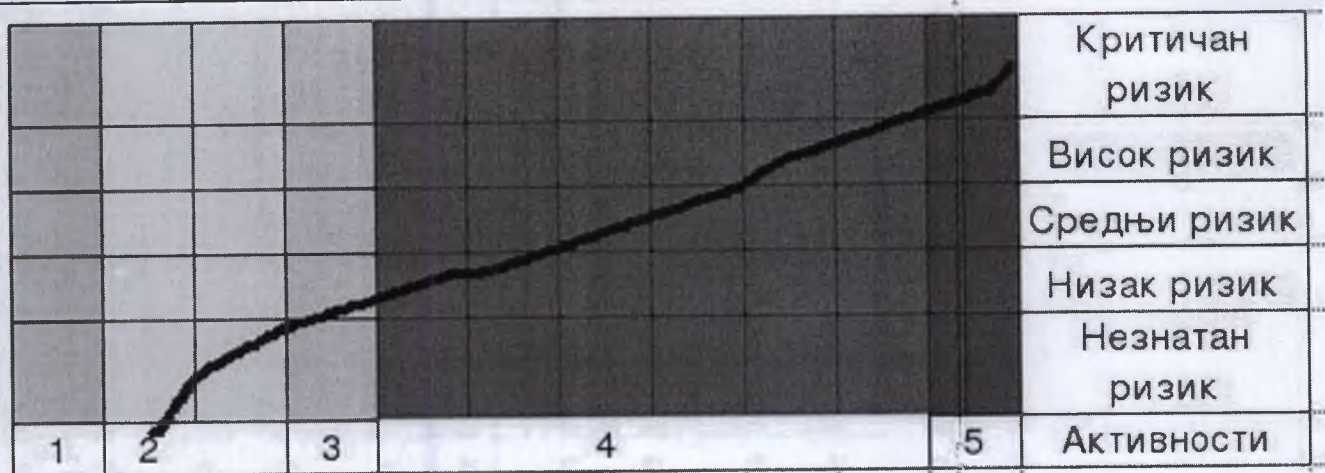
**ПРОЦЕНА РИЗИКА**

Процену ризика извршити на основу модела матрице ризика и свакој активности одредити ризик.

Вероватноћа настанка штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична
Тежина штетних последица					
Критична	5	10	15	20	25
Висока	4	8	12	16	20
Средња	3	6	9	12	15
Ниска	2	4	6	8	10
Незнатна	1	2	3	4	5

*Модел матрице ризика*

	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2



ЛЕГЕНДА	
1	Контрола изградње објеката по члану 134. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145.
2	Контрола изградње објеката по члану 134.(темељи, конструктивно)
3	Рушење објеката
4	Контрола рада поверених послова Координација послова инспекцијског надзора поверених послова
5	Контрола бесправне градње

**8. Учесталост вршења грађевинског инспекцијског надзора**

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебним законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175. став 3.) кроз обавезу грађевинског инспектора да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора.

**9. Остали планиарни послови**

Како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим законом урађеним планом прописано односно предвиђено да се годишњи план рада спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора то се у 2023. години планира доношење ових планова а исто тако и израда потребних извештаја о раду у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Голубац .

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2022. Годину.

### **ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

- Потребно је обезбедити опрему која је прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора („Сл. гласник РС“ 30/2015 и 81/2015 –др.правилник)
- Унапређење рада инспектора путем обука.

### **ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА**

План рада грађевинске инспекције за 2023. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Голубац [www.golubac.org.rs](http://www.golubac.org.rs)

Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



Грађевински инспектор  
Анђелка Јовановић, грађ. инж.

*Анђелка Јовановић*